

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ ТЮРЬМОЙ ДЛЯ БОРЬБЫ С РАДИКАЛИЗАЦИЕЙ В ЗАКЛЮЧЕНИИ

I. Введение и основополагающие принципы

Тюремные условия представляют как риски, так и возможности для работы с насильственными экстремистами. Тюрмы выполняют двойное предназначение – защищают общество, заключая правонарушителей в безопасных, гуманных и надёжных учреждениях; и обеспечивают активное участие правонарушителей в программах, которые помогут им стать законопослушными гражданами по возвращении в общество. Однако при плохом управлении пенитенциарные учреждения любого типа¹ могут превратиться в мощные инкубаторы радикализации. Располагая подневольной в прямом смысле слова аудиторией, идеологи насильственного экстремизма имеют доступ к потенциальным рекрутам, в числе которых могут быть люди с опытом насилия и криминальным прошлым. Более того, вербовщики могут использовать гнев, чувство бессилия и несправедливости узника, вызванные его заключением. Сменяемость тюремного контингента обеспечивает постоянный приток потенциальных новобранцев. Без эффективного управления эта проблема скорее всего лишь усугубится, поскольку страны намереваются привлекать к ответственности и помещать под стражу тысячи иностранных боевиков-террористов (ИБТ) из Ирака, Сирии и других конфликтных зон по их возвращении домой в последующие годы. С другой стороны, хорошо организованная тюрьма с эффективными программами и политиками дает властям уникальную возможность работать с ИБТ и другими насильственными экстремистами, чтобы исправить их поведение в будущем. Под хорошо организованной тюрьмой понимается учреждение, которое следует принципам добросовестного управления и придерживается стандартов в сфере прав человека.

Пусть тюрьма – это не единственное место, где происходит радикализация насильственных экстремистов, оно должно являться частью общего решения. Масштаб этой проблемы в разных странах оценить сложно, однако в отдельных случаях имеются основания полагать, что отдельные

¹ Как будет указано ниже в Рекомендации №1, положения настоящего документа могут относиться не только к тюрьмам для осуждённых и приговорённых лиц, но также к любым учреждениям подобного типа, где индивиды содержатся под стражей, например к следственным изоляторам или военным базам. Для целей этого документа термины «тюрьма» и «заключённый» включают вышеозначенные более широкие понятия и категории содержащихся под стражей лиц.

лица радикализировались именно во время тюремного заключения и впоследствии совершили террористический акт. Следует добавить, что акты насилия, совершенные бывшими заключенными оказывают мощное воздействие на общественное сознание и часто привлекают широкое внимание СМИ. Таким образом, важно, чтобы страны по всему миру внимательно относились к этой проблеме и постоянно проводили оценку своих тюремных политик, процедур и практик, чтобы убедиться в эффективности управления учреждением с целью идентифицировать, предотвратить и ослабить радикализацию в местах заключения. Более того, очень важно, чтобы тюрьмы были частью общей национальной стратегии по предотвращению насильственного экстремизма и борьбы с ним.

Целая череда документов рассматривает радикализацию заключённых через призму реабилитации и реинтеграции радикальных правонарушителей. Такие документы, как Римский меморандум Глобального контртеррористического форума (ГКТФ) [Римский меморандум о надлежащей практике реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистского характера](#) и публикуемые Советом Европы *«Руководящие принципы для тюремных систем и служб пробации по насильственному экстремизму и радикализации»* посвящены важному вопросу противодействия радикализации подобных правонарушителей.

Таким образом, следующие рекомендации не фокусируются на проблеме дерадикализации в тюремных условиях лиц, совершивших террористический акт. Вместо этого рекомендации обращают внимание на сопряжённую, но самостоятельную проблему контроля над тюрьмами и заключёнными, поскольку она соотносится с предотвращением и борьбой с насильственной экстремистской радикализацией заключённых (и тюремного персонала).

Кроме того, важно добавить, что уже накоплен достаточный профессиональный опыт и знания, а также издано множество документов и руководств по общим тюремным стандартам и режимам, включая недавно принятые и обновлённые *«Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными ООН»* (ныне известные как Правила Нельсона Манделы).² Правила Нельсона Манделы предоставляют собой хорошую базовую концептуальную структуру, которую страны могут использовать при пересмотре режимов деятельности своих тюрем. Ключевой

² Другие стандарты ООН изложены в «Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-бы то ни было форме», «Основных принципах обращения с заключёнными», «Минимальных стандартных правилах Организации Объединённых Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением» (Токийские правила).

основополагающий принцип этих правил заключается в том, что тюремные политики и меры воздействия должны соответствовать международным нормам, договорам и конвенциям в части, касающейся добросовестного управления, соблюдения прав человека и норм отправления правосудия. Этот принцип чрезвычайно важен для борьбы с радикализацией, поскольку тюрьмам необходимо организовывать свою работу прозрачно и ответственно, уважая верховенство закона. Не менее важно, чтобы любые усилия по противостоянию насильственной экстремистской радикализации в тюрьмах соответствовали долго и тщательно разрабатываемым общим практикам добросовестного управления тюрьмами, особенно в случаях, когда эти практики прошли скрупулёзную конструктивную проверку и были признаны не просто хорошими идеями, но достижимыми и эффективными методами.

Чтобы продемонстрировать, как рациональные действия и политики управления тюрьмами могут помочь в предотвращении и борьбе с насильственной экстремистской радикализацией, были разработаны следующие рекомендации. Они включают выводы и обратную связь, полученную на двух встречах экспертного уровня с представителями различных сфер. Первое экспертное совещание проводилось в Вашингтоне, округ Колумбия, в мае 2015 года, второе — в Валлетте, Мальта, в сентябре 2015 года. В число экспертов входили надзиратели и администраторы тюрем, представители международных организаций, политики и руководители, работающие с программами реформ системы исполнения наказаний. На встречах обсуждались общепринятые рекомендуемые нормы и стандарты, которые могут помочь в борьбе с радикализацией заключённых.

Ключевой вывод этих экспертных совещаний — хорошо отлаженная пенитенциарная система снизит риск уязвимости к радикализации, упростит обнаружение насильственной экстремистской радикализации, а также заложит твёрдые основы для борьбы с ней.³ В случае, если радикализация в тюрьме всё-таки произошла, у тюремного персонала будут необходимые инструменты, информация и ресурсы, чтобы выявить проблему и разработать соответствующие ответные меры. Собранные в настоящем документе рекомендации направлены на решение этих широких проблем и предназначены как для профессионалов пенитенциарной системы, так и для представителей правительственных структур. Кроме

³ Кроме того, это популярный инструмент для программ по дерадикализации. Надлежащая практика №2 «Римского меморандума» гласит, что усилия по дерадикализации «имеют максимальные шансы на успех, если они реализуются в условиях содержания в заключении, которые отличаются безопасностью, надёжной охраной, достаточностью ресурсов и четкой постановкой работы».

того, рекомендации являются отправной точкой для дискуссий и подготовки обучающих программ по управлению тюрьмами и соответствующим практикам. В каждой стране внедрение рекомендаций будет проходить по-своему, а конкретные подходы будут зависеть от ряда факторов, например, законодательной базы, доступных человеческих и финансовых ресурсов, количества заключённых, культуры, специфических характеристик уголовно-правовой системы. Рекомендации также могут послужить ценным ориентиром для международных программ по техническому обеспечению и национальных образовательных инициатив.

Другая тема, которой эксперты уделили особое внимание — это необходимость фокусироваться на целесообразных исправительных практиках, таких как коммуникация, ответственность, бдительность и эффективное руководство, которое «активно управляет» учреждением и людьми, а не просто «стережёт» заключённых. Как заметил один эксперт, исправление в первую очередь относится к сфере межлических взаимоотношений. Эта идея должна быть основой всего, что происходит в исправительном учреждении. Принцип динамической безопасности, который требует от тюремного персонала постоянно наблюдать и взаимодействовать с заключёнными, чтобы лучше понять контингент и оценить связанные с ним специфические риски,⁴ был выделен как фундаментальная практика для успешного управления исправительным учреждением.

II. Рекомендации

A. Режимы работы, администрация и управление

Рекомендация 1. *Там, где это возможно, необходимо обеспечить, чтобы усилия по борьбе с радикализацией также пошли на пользу лицам, находящимся в предварительном заключении, и лицам, содержащимся в иных учреждениях, нежели тюрьмы общего типа.*

Во многих странах подозреваемые в преступлениях, связанных с

⁴ «Пособие по урегулированию инцидентов в тюрьмах» (2013), http://www.un.org/en/peacekeeping/publications/cljas/handbook_pim.pdf, выпущенное Департаментом полевой поддержки (ДПП) и Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) ООН, См. также «Резюме Семинара по повышению компетенций и обучению надлежащему контролю над правонарушителями-насильственными экстремистами», подготовленное рабочей группой Глобального контртеррористического форума по заключению и реинтеграции), в котором даётся определение динамической безопасности, утверждает необходимость справедливого, но строгого обращения с заключёнными со стороны тюремных служащих с целью установить хорошие отношения и создать в тюрьме атмосферу безопасности и сотрудничества. Эта атмосфера строится на взаимном уважении и доверии, что не подразумевает чересчур мягкого или снисходительного обращения с заключёнными. www.thegctf.org

терроризмом, могут проводить долгие годы в предварительном заключении в ожидании суда. В других странах эти лица могут длительное время содержаться под стражей на военных базах или в центрах временного размещения нелегальных иммигрантов. Контингент мест предварительного заключения чаще меняется и менее стабилен, чем в традиционных тюрьмах. Кроме того, из-за законодательных или процедурных ограничений лицам в предварительном заключении не всегда предоставляются те же услуги и программы, что и осуждённым. При этом содержащиеся под стражей лица являются наиболее уязвимыми непосредственно после задержания; соответственно, их восприимчивость к усилиям вербовщиков террористических организаций может быть выше в досудебный период. Пенитенциарные учреждения, которые не относятся к тюрьмам общего типа, нередко управляются менее опытными чиновниками с хорошими навыками тюремного контроля, такими как оценка рисков и скрининг задержанных. Персонал такого учреждения может работать там временно и иметь более низкую профессиональную подготовку. Таким образом, важно, чтобы перечисленные ниже рекомендации и прочие надлежащие практики тюремного контроля применялись в учреждениях различного типа в отношении разных категорий лиц, содержащихся под стражей.

Рекомендация 2. *Необходимо поддерживать безопасную и гуманную среду, в которой насильственная экстремистская радикализация может быть замечена на ранней стадии, и где у вербовщиков террористических организаций будет меньше возможностей целенаправленно работать с уязвимыми личностями.*

Тюремные сотрудники должны предпринимать соответствующие меры, чтобы их учреждения работали в надёжном и безопасном для заключённых, сотрудников и общества режиме. Все уязвимости заключённых создают потенциальную опасность вербовки, поскольку у идеологов насильственного экстремизма будет время, место и возможность сосредоточиться на работе с такими лицами, которые могут быть восприимчивыми к радикализации. Более того, если учреждение не безопасно, заключённые могут формировать альянсы с группами насильственных экстремистов ради собственного выживания. Учреждение может снизить привлекательность подобных групп насильственных экстремистов, лишив их возможности предоставлять защиту и другие услуги, которые исправительное учреждение должно обеспечивать самостоятельно. Общее правило таково, что администрация тюрьмы должна применять наименее ограничивающие меры, необходимые для

контроля поведения заключённых. Часто соображения безопасности неодинаковы для разных тюрем, и это необходимо принимать во внимание при формировании среды.

Ключевым фактором в вопросах гуманного и безопасного функционирования является количество людей в учреждении.

Перенаселение — это дополнительная нагрузка на инфраструктуру учреждения, которая иногда становится критической. В переполненных учреждениях безопасность и эффективность надзора снижаются, благодаря чему вербовщики террористических организаций могут действовать незамеченно. Перенаселение в тюрьмах представляет очень реальную угрозу. Оно вызывает у заключённых фрустрацию и гнев, ограничивая их доступ к предметам первой необходимости. Из-за недостатка возможностей продуктивного труда и других программ они проводят в бездействии все больше времени. Фрустрация и гнев заключённых в свою очередь являются катализаторами насилия, что создает реальную угрозу для жизни сотрудников учреждения и правонарушителей. Нехватка персонала по сравнению с числом заключённых создаёт среду, в которой уязвимые заключённые чувствуют потребность в защите от насилия и находят такую защиту, вступая в альянсы с тюремными бандами и группами насильственных экстремистов.

Программы, такие как условно-досрочное освобождение за примерное поведение, или альтернативы тюремному заключению, могут сократить время, которое обычные заключённые проводят в контакте с лицами экстремистского толка. Они позволяют уменьшить перенаселение и сократить возможности вербовки. Альтернативы тюремному заключению также могут потенциально восполнить ущерб, понесённый жертвами: осуждённые приносят пользу обществу, выполняя общественно полезные работы; лечение людей с наркотической, алкогольной или игровой зависимостями и душевнобольных и реабилитация правонарушителей проходят более эффективно. Благодаря таким альтернативам тюремная администрация может направить свои часто ограниченные ресурсы на заключённых из группы повышенного риска. Если у судов есть иные варианты наказаний, помимо тюремного заключения, им следует выносить экономически оправданный приговор, соответствующий преступлению и правонарушителю, в то же время защищая общество.

Рекомендация 3. *Следует обеспечить внедрение ясных и прозрачных политик контроля и их осуществление в полном объёме.*

Тюремная администрация должна стремиться к тому, чтобы внедрить закрепленные в письменном виде политики и процедуры, которые бы

регулировали все аспекты тюремного режима. Более того, руководство тюрьмы должно гарантировать надлежащее и систематическое следование этим политикам и процедурам. Этого можно добиться, если обеспечить чёткое донесение надлежащих практик и передовых знаний до сотрудников, непосредственно контактирующих с заключёнными, и до их руководителей. Повышение ответственности и доверия к руководству у сотрудников, непосредственно контактирующих с заключёнными, формирует вовлечённость и профессиональное самосознание. Руководство тюрьмы должно надлежащим образом признавать и вознаграждать заслуги работников, непосредственно контактирующих с заключёнными, и их руководителей.

Рекомендация 4. *Необходимо разнообразить состав персонала и администрации, а также прививать им уважительное отношение к различным культурам. Хорошее понимание таких особенностей — один из методов борьбы с радикализацией в тюрьме.*

Чувство одиночества и изолированности может способствовать созданию благоприятных условий для насильственной экстремистской радикализации. Администрация тюрьмы должна поддерживать разнообразие в рядах руководства, а также на всех уровнях персонала, набирая разнообразную рабочую силу, в которой были бы представлены различные расовые, этнические, религиозные и языковые группы общества, с учетом контингента заключённых учреждения. Официальные лица также должны культивировать организационную культуру терпимости и уважения к разнообразию путём обучения и на собственном примере.

Рекомендация 5. *Необходимо развивать профессионализм персонала, уделяя особое внимание элементам, которые помогут сотрудникам выявлять насильственную экстремистскую радикализацию в тюрьмах и бороться с ней.*

Важно, чтобы персонал тюрьмы состоял из профессионалов, к которым можно обратиться. Возвращая и поддерживая разнообразные и хорошо обученные кадры, руководство тюрьмы сможет создать атмосферы, в которой заключённые могли бы с большей непринуждённостью говорить с персоналом о том, что происходит в учреждении. Это важный элемент для работы тюрьмы в целом, потому что заключённые могут идти навстречу и предоставлять информацию о событиях и личностях, представляющих (потенциальную) угрозу. Помимо прочего, профессиональный и хорошо

обученный персонал поможет заключённым справиться с негативными чувствами, которые те могут испытывать по отношению к сотрудникам тюрьмы и властям в целом.

Хотя конкретное содержание тренингов сильно зависит от обстоятельств внутри страны, будет полезным обеспечить начальное и постоянное обучение персонала в таких сферах как процедуры безопасности, профессиональная этика, реагирование на инциденты, уместный контакт и коммуникация, а также обращение с заключёнными, тюремные правила и регламент, межличностная коммуникация и сбор сведений. Вводные курсы по темам «Контроль над насильственными экстремистами в тюрьме» или «Идентификация радикализации в тюрьме» могут предлагаться новым сотрудникам в рамках их первичного обучения. Кроме того, важно предлагать курсы, которые бы расширяли кругозор работников, делали их более восприимчивыми к языковому, культурному и религиозному разнообразию. Также персоналу необходимо получить знания о терроризме, признаках радикализации к насилию и о том, как лучше всего идентифицировать эти признаки. Полезно искать способы и возможности проводить перекрёстные тренинги с другими правоохранительными структурами, чтобы делиться оперативной информацией и передовыми практиками. В целом, обучение является ключевым компонентом хорошо организованной тюремной системы и незаменимо для обнаружения и борьбы с радикализацией и другими угрозами безопасности, обеспечения надёжности и надлежащего функционирования тюрем. Руководство должно стараться предлагать сотрудникам информативное и актуальное обучение на постоянной основе.

Наконец, чрезвычайно важно, чтобы программы обучения персонала были разработаны на основе проверенных данных и результатов исследований. Для эффективного распределения ресурсов следует принимать во внимание, что не все сотрудники тюрьмы будут контактировать с заключёнными, особенно с лицами, подозреваемыми в совершении террористических актов. Подобные программы также должны основываться на достоверных данных. Таким образом, программу обучения нужно разрабатывать на основе результатов самых актуальных научных исследований и проверенных передовых практик, а сами программы должны включать точные инструменты мониторинга и оценки.

В. Скрининг, оценка, классификация и управление отдельными случаями

Рекомендация 6. *Принимая решение об изолировании или расселении заключённых, следует учитывать релевантные факторы. Особое внимание при этом уделяется лидерам и идеологам терроризма, а также лицам, восприимчивым к риторике насильственного экстремизма.*

Сотрудникам исправительных учреждений необходимо найти наилучший подход к определённым типам правонарушителей, включая насильственных экстремистов, основываясь на специфических для страны факторах. Не существует универсального подхода к изоляции, совместному размещению или рассеиванию заключённых, поэтому персоналу нужно принимать во внимание следующие факторы: (1) количество людей, которых необходимо изолировать или расселить; (2) инфраструктура тюрьмы; (3) возможности, навыки и количество сотрудников; (4) финансовые ресурсы; (5) законодательная база и власти; (6) культурный, политический и социальный контекст; (7) угроза дальнейшей радикализации, которую представляет индивид. Идеологи и лидеры насильственного экстремизма, например, с большей вероятностью радикализируют других, чем простые последователи и исполнители, в то время как последние с большей готовностью могут разжигать конфликты и применять насилие. Какая бы стратегия ни была избрана, важно, чтобы она оставалась гибкой и учитывала поведение отдельных правонарушителей.

Рекомендация 7. *Необходимо определить и скорректировать методы оценки рисков восприимчивости заключённых к идеологии терроризма.*

Протокол оценки рисков насильственного экстремизма приносит двойную пользу, помогая определить наиболее эффективные и подходящие стратегии вмешательства и реинтеграции для правонарушителя, осуждённого за терроризм, а также предоставляя данные для принятия более информированных решений по безопасности и контролю внутри тюрьмы и в обществе. Этот протокол должен быть неотъемлемой частью процессов приёма и классификации.

При разработке объективных инструментов и протоколов оценки рисков, крайне важно, чтобы сотрудники умели идентифицировать и чётко определять виды рисков, которые они стремятся оценить. Например, сотрудники тюрьмы должны знать, будут ли они оценивать заключённого по риску, который он(а) представляет для общества вне тюрьмы, внутри тюрьмы или в обеих ситуациях. Также необходимо оценить вероятные

риски для заключённых, включая потенциал для радикализации. Во всех случаях подобные инструменты должны опираться на фактологические данные и быть культурно приемлемыми, а не воплощать личные предрассудки или умозрительные соображения.

Помимо определения конкретных оцениваемых рисков, сотрудники должны разработать инструменты скрининга, которые будут включать в себя индикаторы риска, подобранные для специфических контингентов, включая подростков и заключённых-женщин. В вопросе определения рисков универсальный подход неприемлем.

Риски невозможно предсказать на сто процентов. По этой причине руководство тюрьмы должно быть готово взаимодействовать со СМИ и общественностью, чтобы добиться понимания граждан и поддержки решений, принимаемых тюремными службами.

Рекомендация 8. *Необходимо проводить чёткий и прозрачный скрининг при поступлении и регулярно осуществлять классификационные процедуры для выявления лиц, восприимчивых к идеологии насильственного экстремизма.*

Классификационная система должна запускаться при первичном приёме, гибко применяться на протяжении всего срока заключения индивида, а также в рамках контроля по освобождению для отслеживания изменений в поведении. Как отмечается в *Римском меморандуме*, чтобы принимать обоснованные классификационные решения, важно получить как можно больше информации о биографии, уголовном прошлом, психическом здоровье и чертах личности заключённого. Часть этой информации следует запрашивать у следственных органов, которые подготовили обвинения против заключённых, или в других соответствующих источниках. Также необходимо собирать внутренние сведения. Обычно классификация помогает подобрать режим для заключённого и место его размещения. Она мотивирует решение о том, может ли заключённый участвовать в различных доступных программах. Руководители тюрем должны гибко применять такие классификации в зависимости от типа учреждений, но подобные системы должны быть прозрачными и соблюдать принцип верховенства закона, а также быть объективными и методологически обоснованными, опираться на действующие законы, регламенты и процедуры.

Также важно разработать эффективную базу данных для регистрации информации и ведения дел всех заключённых в тюремной системе с

момента, когда заключённый впервые поступает в пенитенциарное учреждение и до истечения срока его пребывания в нем. База данных, которая включает уведомление или идентификационную метку для осуждённых по статьям, связанным с терроризмом, позволяет сотрудникам тюрьмы мгновенно определить статус заключённого. Выяснение всей возможной информации о соучастниках, образе действия, биографии, уголовном прошлом, важных контактах и идеологии правонарушителя позволит более точно его зарегистрировать, лучше разместить и классифицировать. Доступ к качественной информации от правоохранительных структур и знакомых с делом судов очень важен, поскольку он позволяет администрации тюрьмы эффективнее провести регистрацию и классификацию.

Однако надлежащим скринингом и классификацией эта работа заканчивается. Как гласит *Римский меморандум*, регулярная⁵ повторная оценка рисков согласно соответствующим протоколам важна для принятия решений об оценке рисков, контроле и направленных вмешательствах. Результаты таких периодических оценок также помогут работникам пенитенциарных учреждений оценить воздействие применяемых стратегий вмешательства и выявить изменения в настроениях заключённых.⁶ Регулярно и надлежащим образом оценивая, классифицируя (первоначально и повторно) заключённых, сотрудники тюрьмы будут располагать актуальной информацией и видеть потенциальные сигналы тревоги, касающиеся лиц, которые могут быть восприимчивыми к радикализации к насилию в тюрьме. Результаты скрининга впоследствии можно интегрировать в гибкий индивидуальный план по оценке потребностей и необходимости вмешательства для каждого заключённого. Следует контролировать и анализировать роль отдельных групп заключённых в учреждении. Более того, следует разработать официальный процесс пересмотра классификации заключённого, чтобы принимать во внимание его приспособление к заключению, поведение, участие в программах и перемены обстоятельств. Подобные пересмотры должны проходить согласно заранее установленному графику и каждый раз при изменении юридического статуса заключённого.

⁵ См. также «Резюме Семинара по повышению компетенций и обучению надлежащему контролю над правонарушителями-насильственными экстремистами», подготовленное рабочей группой Глобального контртеррористического форума по заключению и реинтеграции, которое подчёркивает важность повторных структурных оценок рисков, а также достаточных инвестиций в образование сотрудников, чтобы персонал тюрьмы был способен идентифицировать и контролировать насильственных экстремистов и радикализацию в тюрьме. www.thegctf.org.

⁶ Глобальный контртеррористический форум, *Римский меморандум «О надлежащей практике реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистского характера»*, www.thegctf.org.

С. Дисциплина и ответственность

Рекомендация 9. *Необходимо внедрить чёткие процедуры ответственности заключённых за свои действия, с целью создания среды, которая не позволит радикализации к насилию усугубиться.*

Ключ к эффективному управлению тюрьмой и важный фактор решения проблемы насильственной экстремистской радикализации в тюрьмах — это обязанность заключённых отвечать за свои действия. Персонал должен стремиться разработать и ввести дисциплинарные процедуры, которые будут одинаковы для всех заключённых. Информация о дисциплинарном кодексе и процедурах подачи жалоб должна быть предоставлена заключённым при приёме. Правила Нельсона Манделы устанавливают спектр допустимых дисциплинарных санкций. Если нарушения дисциплины представляют собой уголовные преступления, необходимо вовлекать органы правосудия. Дисциплинарные дела должны сопровождаться соответствующими процессуальными гарантиями, такими как уведомление о нарушении и возможность быть выслушанным. Процедуры обжалования должны быть доступны всем заключённым. Наконец, наказание, где оно уместно, должно быть соизмеримым с неправомерными действиями заключённого.

Рекомендация 10. *Необходимо разработать и ввести чёткие правила и процедуры подотчётности руководства и персонала тюрьмы в качестве способа сократить возможности для радикализации в тюрьме.*

Подотчётность руководства и персонала невероятно важна для борьбы с радикализацией в тюрьме, поскольку на ней зиждется доверие к системе. Она помогает создать среду, в которой заключённые знают, что руководство и персонал обязаны соответствовать определённым стандартам. Неправомерные действия персонала подрывают это доверие. Правила и регламенты, включая те, что запрещают коррупцию, злоупотребление и насилие, должны быть чётко изложены и оговорены в этическом кодексе. Этические кодексы содержат описание стандартов этики и поведения, которым должны следовать руководители и сотрудники тюрьмы, что формирует условия для завоевания доверия и уважения общества. Правила и регламенты следует применять быстро, справедливо, прозрачно, последовательно и беспристрастно — ответственность за это несет руководство учреждения.

Рекомендация 11. *Необходимо принимать профилактические меры для борьбы с коррупцией, чтобы сократить возможности для радикализации, а если коррупция существует — добиваться соответствующего наказания виновных.*

Коррупция — это разрушительная практика, которая подрывает эффективность работы тюрьмы и угрожает безопасности. Учреждение с коррумпированными сотрудниками будет испытывать проблемы в управлении и не сможет придерживаться рекомендуемых исправительных практик, международных стандартов и норм. Это создает условия для процветания радикализации к насилию, поскольку лица, располагающие ресурсами, получают возможность распространять свои экстремистские взгляды и вербовать последователей. Руководство тюрьмы должно отвечать за то, чтобы в их учреждении были внедрены стандарты и методы для искоренения коррупции. Примеры таких методов: проверка сотрудников на благонадёжность при приёме на работу, проведение внеплановых обысков сотрудников, регулярная ротация смен, учреждение отдела внутренних дел для расследования сообщений о коррупции, а также обнародование информации о коррумпированных служащих. Адекватное вознаграждение — это один из факторов снижения коррупции, но далеко не единственный.

Д. Безопасность и сбор сведений

Рекомендация 12. *Необходимо использовать все законные источники для сбора информации о том, что происходит в тюрьмах, в качестве способа идентификации потенциальной экстремистской радикализации к насилию в тюрьме.*

Сбор информации — это очень важный фактор тюремного контроля. Эффективный контроль над правонарушителями требует взаимного обмена сведениями на протяжении всего срока заключения (в том числе до суда, после осуждения и перед освобождением). Возможность собирать, оценивать, сопоставлять, анализировать и распространять информацию, связанную с правонарушителями, важна не только для безопасной деятельности пенитенциарного учреждения, но и для предотвращения радикализации к насильственному экстремизму. Тюремные системы сбора сведений помогают обеспечить безопасность, сопутствуют приёму, оценке и классификации заключенных и помогают принимать решения о вмешательствах и реабилитационных мерах. Опираясь на эти точные сведения, руководство тюрьмы может принимать обоснованные стратегические решения о размещении заключённых, распределении

человеческих ресурсов и финансирования в учреждении для решения проблем с безопасностью, включая предотвращение радикализации заключённых в тюрьмах с большим контингентом.

Как с большинством аспектов тюремной деятельности, способ, каким служащие собирают и используют сведения, зависит от многих факторов, включая законодательную базу, культуру и ресурсы. В тюремной системе должен быть центральный отдел сбора сведений, который будет предоставлять руководству точную и своевременную информацию о деятельности по радикализации и совершенствовать протоколы безопасности тюрьмы. Этого проще всего добиться, наблюдая за правонарушителями, документируя их поведение и реагируя на него. Регулярные письменные отчёты по каждому заключённому — ещё один способ обеспечить постоянное и персональное внимание.

Важно убедиться, что сведения используются, анализируются и передаются, поскольку сбор сведений и обеспечение деятельности должны быть полностью интегрированы. Один из способов обеспечить надлежащее использование сведений — ведение информационной базы данных. Руководство учреждения должно придумать, как вовлечь значимые в тюремной среде стороны в процесс сбора и поставки информации. Необходимой предпосылкой для получения информации от заключённых является наличие персонал, с которым можно поговорить, а также известные механизмы подачи сведений, предусматривающие защиту информантов.

Крайне важен обмен информацией между органами, правительствами и на международном уровне. Руководство тюрьмы должно тесно сотрудничать с правоохранительными органами, прокурорами и другими органами безопасности, борющимися с экстремизмом, чтобы исключить двойную работу. Служащие исправительных учреждений должны знать, каким образом будет использоваться информация. Чиновникам стоит разработать соответствующие протоколы и процедуры, внедрение которых обеспечит внутренний и внешний обмен информацией. Чтобы упростить обмен информацией между всеми сферами общественной безопасности, подобные протоколы должны быть взаимными. Если для сбора сведений внутри тюрьмы привлекаются внешние структуры, то такие действия необходимо скоординировать со служащими тюрьмы, чтобы не помешать работе учреждения или проводимым вмешательствам. Исправительные учреждения — это ценный источник сведений об уголовном правосудии и национальной безопасности, поэтому необходимо обеспечить двусторонний поток информации.

Рекомендация 13. *Необходимо отслеживать все формы коммуникации, чтобы обнаружить любую деятельность, планы или признаки насильственной экстремистской радикализации.*

Служащие исправительных учреждений должны стремиться отслеживать и контролировать коммуникацию, включая телефонные звонки, письма (электронные и бумажные), а также личное общение, в рамках, допустимых законом. Это может помочь в обнаружении деятельности, планов или признаков насильственной экстремистской радикализации. Работники тюрьмы должны убедиться, что у заключённых нет безнадзорного доступа к средствам коммуникации, включая мобильные телефоны и компьютеры. Коммуникацию между заключёнными также необходимо отслеживать в рамках, допустимых законом. Важно установить над средствами коммуникации контроль, соразмерный классификации заключённого. Кроме того, эти методы контроля должны быть объективными и прозрачными. Решая, каким образом следует отслеживать коммуникации, администрация должна учитывать необходимость соблюдения баланса между соображениями безопасности и потребностью заключённого поддерживать связи с семьёй и обществом; кроме того, нужно серьёзно отнестись к возможным проблемам, связанным конфиденциальностью обмена информацией между адвокатом и его клиентом.

Е. Программы и последующее наблюдение

Рекомендация 14. *Необходимо поддерживать работу религиозных и иных служб в качестве средства борьбы с радикализацией в тюрьме.*

Администрация должна предоставить заключённым возможность исповедовать свою веру и участвовать в религиозных обрядах. Пасторское попечение о заключённых является альтернативой идеологии терроризма, которая может распространяться под видом религии. Оно также снижает потенциальное извращение легитимных религиозных практик насильственными экстремистами.

Существует множество способов поддержки религиозных программ. Например, тюрьма может напрямую нанять религиозного служащего, если это допускается законом. В противном случае можно разрешить уважаемым религиозным лидерам местного сообщества отправлять службы в тюрьме. Религиозный эксперт из той же племенной, этнической и языковой группы, что и тюремный контингент, часто будет более эффективным, чем представитель другого слоя общества. Все группы и индивиды должны подвергаться одинаковым процессам отбора и

скрининга.

Кроме того, администрация исправительных учреждений должна обеспечить, чтобы наблюдение за религиозными отправлениями проводилось в уважительной для религии форме. Изменения в религиозном поведении, как, например, если заключённый внезапно прекращает приходить на общие религиозные службы, может быть признаком радикализации. Важно, чтобы персонал фокусировался на поведении, а не на верованиях. При отслеживании признаков радикализации и противоправного поведения иного рода, всегда нужно принимать во внимание соображения этики. Важно не выделять какую-то отдельную группу исключительно на основании её религиозных или иных убеждений. Цель хорошо управляемой тюрьмы — способствовать внутренней и общественной безопасности, снижая уровень насилия и другой преступной деятельности.

Иными лицами, способными донести полезные положительные идеи до заключённых, являются психологи, социальные работники, члены семьи, представители делового сообщества и партнёры гражданского общества. Многие из этих людей могут помочь заключённым адаптироваться к жизни в тюрьме, решить ключевые проблемы, приведшие к заключению, и подготовиться к продуктивной жизни по возвращении в общество. Благотворное влияние извне дает заключённым опору и цель, к которой он будет стремиться. При благоприятных обстоятельствах бывшие радикально настроенные лица могут подсказать альтернативные способы борьбы с негативным влиянием. Каждый такой подход — это мощный инструмент для повышения устойчивости заключённых. Когда ресурсы тюремных служб ограничены, группы гражданских активистов могут помочь удовлетворить потребности, которые бы в противном случае игнорировались.

Рекомендация 15. *Следует привлекать заключённых к участию в программах и получению услуг, предоставляемых заинтересованными сторонами, которые могут помочь им успешно вернуться и реинтегрироваться в общество.*

Реинтеграция является важнейшим компонентом общественной безопасности. Исправительные учреждения должны формировать среду, которая воспитывает уважение и способствует саморазвитию. Им также следует предлагать широкий спектр научно обоснованных программ и услуг для воспитания такого уважения, саморазвития и помощи

заклѹченнѹм в реинтеграции. Перспектива успешного возврата в общество может смягчить отчуждение и снизить мотивацию вступить в тюремную банду или группу насильственных экстремистов. Администрация обязательно должна определить направленность и желаемые результаты программ, основанных на потребностях правонарушителя, и разработать критерии успешности. Формируя комплекс программ по реинтеграции, сотрудники тюрьмы всегда должны искать способы оказать поддержку в психологических, образовательных и профессиональных вопросах. В частности, когда правонарушители приближаются к завершающей части своего срока заключения, важно предоставить им возможность постепенно заново адаптироваться в среде своего сообщества. Координация с местным сообществом до, во время и после освобождения будет способствовать успеху этих усилий.

Рекомендация 16. *Необходимо прикладывать активные усилия для работы с потенциальными тюремными вербовщиками.*

Как изложено в *Римском меморандуме* и других передовых практиках, администрация тюрьмы должна стремиться реабилитировать и реинтегрировать лица, совершившие террористический акт. Цель этой политики и связанных с ней программ вмешательства — не только уменьшить вероятность возврата правонарушителей к насильственному поведению, но и сократить возможности для их участия в вербовке других заключѹнных в течение срока заключения.